

**Nuovo Piano di Sosta a Pagamento**  
**della Città di Scafati**  
**2016-2020**

**Relazione Finale**

Il sottosistema della sosta ha una funzione fondamentale nel sistema complessivo della mobilità urbana, e concorre a rendere più efficiente e funzionale la mobilità cittadina, pur avendo come obiettivo primario anche l'equilibrio economico della gestione aziendale.

Gli **obiettivi** su cui il progetto si basa sono quindi:

- disincentivare l'uso del trasporto privato, specialmente nelle zone centrali della città, per evitare ingorghi che comportano
  - ✓ tempo perso per gli utenti,
  - ✓ maggiore inquinamento di un'area delicata
- rinnovo delle tecnologie utilizzate nella gestione e (tenendo conto dei costi) utilizzo di tecnologie innovative che rendano più efficiente il sistema;
- equilibrio economico del sistema della sosta a pagamento;
- salvaguardia dei livelli occupazionali presenti nell'impresa cessante (Ausiliari del Traffico e Cooperativa con funzione di supporto per attività collaterali), attraverso l'introduzione della clausola sociale, ai sensi dell'art. 69 del DLgs 163/2006, che prevede per *“l'appaltatore di assumere l'impegno ad assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio, qualora disponibili, i lavoratori che già vi erano adibiti, compatibilmente con l'organizzazione dell'impresa subentrante e con le esigenze tecnico-organizzativo o di manodopera previste”*.

In funzione di una maggiore capacità di gestione del sistema sosta, ai fini funzionali alla mobilità ed all'uso delle strade nell'ambito del governo del territorio in coordinamento con l'Amministrazione Comunale di Scafati, e a seguito di accurate valutazioni (di tipo amministrativo ed economico) il Consiglio Comunale di Scafati con deliberazione n. 46 del 12.10.2015, resa esecutiva dal 20.10.2015, ha deciso di affidare “in house-providing” il servizio alla società ACSE S.p.A. (proprietà 100% del Comune di Scafati).

Quindi l'attività viene affidata ad ACSE che in qualità di “braccio operativo” del Comune di Scafati, per il tramite di un Contratto di Servizio dove verranno definite le attività e i vincoli, si servirà di una società terza quale gestore operativo, la scelta della società avverrà tramite gara d'appalto.



**Gestore  
della sosta  
a pagamento**

Le attività che il partner operativo dovrà espletare vengono di seguito riassunte:

- gestione del controllo della sosta a pagamento senza custodia, attraverso gli ausiliari della sosta;
- gestione della manutenzione e pulizia dei parcometri;
- gestione della manutenzione e pulizia delle infrastrutture necessarie per l'espletamento del servizio nelle aree fuoristrada e le aree stesse;
- manutenzione della segnaletica orizzontale e verticale;
- gestione degli incassi, con accredito su un conto bancario con accesso anche ad ACSE Spa per i necessari controlli;
- gestione abbonamenti

Le attività che ACSE Spa si riserva di espletare sono:

- servizio ispettivo svolto dall'ACSE per assicurare il controllo e la supervisione sull'appaltatore;
- monitoraggio e controllo dell'intero servizio, attraverso un sistema informatico fornito dall'appaltatore, che permetterà ad ACSE di accedere in tempo reale ai dati della gestione del partner relativi al servizio, quali:
  - ✓ incassi globali e per singola unità di riscossione (parcometri, casse automatiche, etc);
  - ✓ abbonamenti;
  - ✓ multe;
  - ✓ sanzioni di ritardato pagamento.
  - ✓ qualsiasi altro dato significativo della gestione del servizio
- interfaccia con il Comune di Scafati
- campagne di comunicazione e pubblicità con gli utenti
- rilascio del N.O. all'appaltatore per gli abbonamenti e le esenzioni al pagamento del ticket

- eventuali iniziative intraprese a favore dell'utenza.

### ***REGOLAMENTAZIONE DELLA SOSTA***

La regolamentazione dei parcheggi sarà programmata sia su strada, quindi soggetta alla regolamentazione del Codice della Strada, che fuori strada, in ambiti di territorio (piazze e larghi riservati) che sono accessibili solo a fronte del pagamento di tariffa di sosta.

L'orario di esercizio del sistema previsto per il pagamento nelle aree su strada:

	dalle ore	alle ore
mattina	9.00	13.00
pomeriggio	15.00	21.00

La suddivisione dei due periodi è funzionale a rendere più efficiente ed efficace il sistema. Si troverebbe giovamento per una serie di motivazioni:

- ✖ il periodo in cui la sosta sarebbe gratuita (dalle 13,00 alle 15,00) è quello di morbida, in cui c'è meno traffico su strada e meno visitatori, quindi l'esigenza della sosta a pagamento è meno sentita;
- ✖ essendo il periodo "di morbida" gli incassi sono sensibilmente inferiori in queste due ore;
- ✖ riduzione del periodo di gestione, con la possibilità di gestire le risorse umane disponibili in maniera da essere utilizzate nei periodi di punta con un miglior rendimento;
- ✖ alleviare il controllo nei confronti degli utenti per renderlo meno "severo", nelle ore di maggiore tranquillità e relax;
- ✖ allungare il servizio fino alle 21,00 che risulta essere ancora orario di traffico medio (shopping e svago serale).

Per l'area di sosta fuoristrada di piazzale Aldo Moro, centro della città, dove risulta la più alta concentrazione di servizi (scuole, comune, posta, cinema, ecc.) l'orario di sosta a pagamento è previsto dalle 9,00 del mattino fino alle 24,00. L'inizio della sosta a pagamento dalle 9,00 della mattina è stato pensato anche in virtù della presenza delle scuole nelle vicinanze, e la possibilità di utilizzare

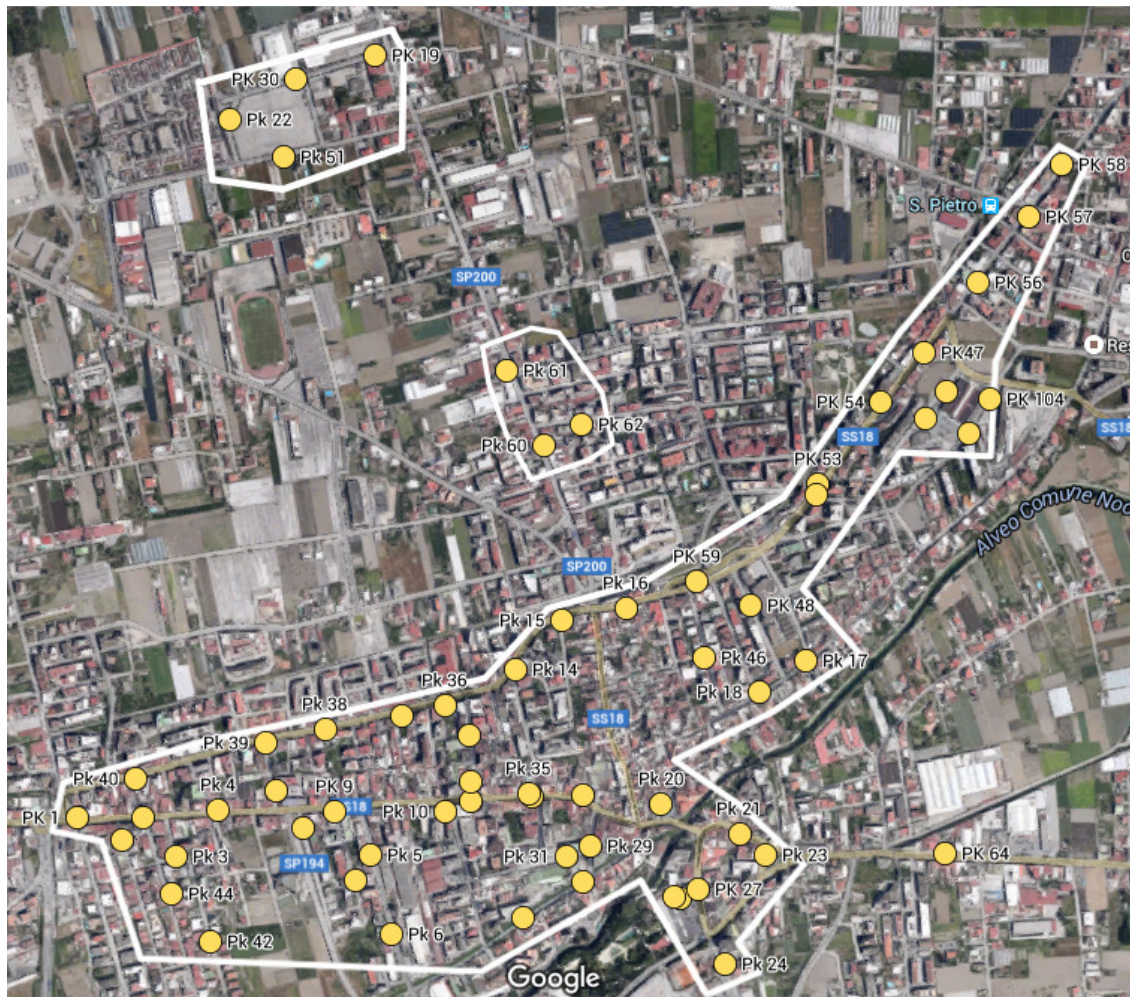
l'area liberamente fino alle 9,00 permettendone l'uso in termini di cosiddetto *"kiss-and-ride"*, cioè di impiego dell'area per brevi periodi (10-15 minuti o addirittura il tempo di far scendere il passeggero). La consuetudine che si crea nei periodi di attività scolastica di accompagnare i bambini nei pressi della sede dei vari istituti crea dei problemi di ingorghi stradali, in funzione della concentrazione degli arrivi in lasso di tempo breve, con problemi di gestione della mobilità nelle strade limitrofe. Data la centralità dell'area ed il convergere degli automobilisti nei pressi anche per altre attività cittadine importanti (uffici comunali, posta,...) diventa fondamentale per la regolamentazione della circolazione e la vivibilità dell'area (dal punto di vista ambientale e non solo) lasciare la sosta gratuita sino alle ore 9,00, lasciando la sosta libera nell'area fuori strada di P.le Aldo Moro, ed evitando così auto in sosta illegale su strada che molto spesso diventano motivi di rallentamenti ed ostruzioni al traffico.

Per il prolungamento della sosta a pagamento oltre le ore 21,00, cioè fino alle 24,00, si è ipotizzata la esistenza di domanda di sosta serale in quanto nella zona vengono eserciti servizi anche dopo le 21,00, ritenendo utile l'allungamento del periodo.

Dal punto di vista della gestione l'area fuori strada, regolamentata attraverso sbarre e casse automatiche o altri sistemi alternativi idonei che permettono il presenziamento dell'area anche da remoto, si presta alla gestione automatica attraverso sistemi di citofonia e videosorveglianza.

## **AREA DI INTERVENTO E NUMERO DI STALLI A PAGAMENTO**

L'area dove è funzionante il sistema di sosta a pagamento è sostanzialmente la zona del Centro Storico a cui è stata aggiunta la zona Mercato e Stadio.



Il numero di stalli nel periodo di gestione ALPA erano circa 2187, nel nuovo progetto rivisto in base alle indicazioni dettate dall'Amministrazione Comunale e dalla Polizia Municipale secondo le seguenti indicazioni:

- In via P. Melchiade prevedere la sosta a pagamento sul lato dx, anziché sul lato Sx come nell'attualità, disponendo gli stalli per n. 2 bus capilinea, consentendo ai passeggeri di scendere sul marciapiedi e non sulla carreggiata, garantendo così la loro sicurezza;
- Prevedere stalli per disabili davanti alle strutture pubbliche (scuole, uffici postali, uffici comunali, etc.);

- Prevedere in tutti i tratti stradali ove esiste una canalizzazione del traffico l'assenza di stalli a pagamento (Corso Nazionale presso rotonda, Corso Nazionale nel tratto tra gli incroci di via L. da Vinci e Giovanni XXIII, etc );
- Il carico e scarico delle merci deve avvenire solo di mattina prima dell'orario di inizio della sosta a pagamento;
- In via Buccino non bisogna prevedere sosta a pagamento per l'esiguità della larghezza della carreggiata;
- In via P. Vitiello, ove è previsto il doppio senso di marcia non deve essere consentita la sosta a pagamento per l'esiguità della larghezza della carreggiata;
- In corso Nazionale, via M. D'Ungheria e Giovanni XXIII non è consentita la sosta per gli abbonamenti, sia residenti che lavoratori per l'alta rotazione della sosta;
- Prevedere la sosta a pagamento in Via Niglio ( presso il Liceo Scientifico );
- Prevedere la sosta a pagamento in Largo Nappi di corso Trieste;
- Davanti alle farmacie prevedere 1 stallo per disabili + 1 stallo con logo farmacia in giallo, laddove possibile, o altrimenti in prossimità;
- Sono esentati dal pagamento della sosta i mezzi di servizio dei seguenti enti:
  - ✓ delle forze dell'ordine;
  - ✓ del Comune di Scafati;
  - ✓ dei VV.FF.;
  - ✓ della Protezione Civile e Ambulanze;
  - ✓ dei medici di famiglia;

Quindi nel nuovo progetto si ottengono complessivamente 2286 posti auto a pagamento e 81 stalli h, riservati ad auto che hanno contrassegno per persone diversamente abili, secondo l'elenco che segue:

<b>Comune di Scafati - Provincia di Salerno</b>		
<b>Sosta a pagamento a raso</b>		
<b>SUDDIVISIONE PER SETTORI (ABBONAMENTI)</b>		
<b>Ubicazione</b>	<b>n° stalli</b>	<b>Posti H</b>
<b>SETTORE 1</b>		
Via G.B. Casciello	181	2
Viale della Gloria	100	6
<b>Totale</b>	<b>281</b>	<b>8</b>
<b>SETTORE 2</b>		
Via Niglio (c/o Liceo Scientifico)	54	4
<b>Totale</b>	<b>54</b>	<b>4</b>
<b>SETTORE 3</b>		
Via Passanti	49	2
Via Bonaduce	44	3
Piazza Trento	7	0
<b>Totale</b>	<b>100</b>	<b>5</b>
<b>SETTORE 4</b>		
Via Cuomo	92	1
<b>Totale</b>	<b>92</b>	<b>1</b>
<b>SETTORE 5</b>		
Via De Gasperi (tratto Via Carducci-Via Poggiomarino)	22	1
Via Poggiomarino	37	0
Via Brindisi	8	0
<b>Totale</b>	<b>67</b>	<b>1</b>
<b>SETTORE 6</b>		
Via De Gasperi (tratto Via Pertini-Via Carducci)	23	2
Via G. La Pira	43	0
Via Europa	10	1
Via Bari	26	0
Via Boccaccio	10	0
Via Palermo	6	0
Via Petrarca	9	0
Via G. Pascoli	15	0
<b>Totale</b>	<b>142</b>	<b>3</b>
<b>SETTORE 7</b>		
Piazza Madonna dei Bagni	23	1
Via A. Manzoni (area limitrofa a Piazza Bagni)	13	1
Via D. Alighieri (area limitrofa a Piazza Bagni)	18	0
<b>Totale</b>	<b>54</b>	<b>2</b>

<b>Comune di Scafati - Provincia di Salerno</b>		
<b>Sosta a pagamento a raso</b>		
<b>SUDDIVISIONE PER SETTORI (ABBONAMENTI)</b>		
<b>Ubicazione</b>	<b>n° stalli</b>	<b>Posti H</b>
<b>SETTORE 8</b>		
Via De Gasperi (tratto Via D.A. Pagano-Via Pertini)	54	3
Via Genova	26	1
Via Milano	14	1
Via E. Berlinguer	50	5
Via O. Catalano	11	0
Via Dossetti	52	0
<b>Totale</b>	<b>207</b>	<b>10</b>
<b>SETTORE 9</b>		
Via G. Cavallaro	32	0
Via L. Sturzo	63	2
Via G. Matteotti	54	2
Via P. Togliatti	64	2
Via Don A. Pagano	30	1
Corso Trieste	31	1
Largo Nappi	3	0
<b>Totale</b>	<b>277</b>	<b>8</b>
<b>SETTORE 10</b>		
Via D. Alighieri (tratto Via Roma-alt. distributore carburanti)	26	0
Via Roma	33	2
Piazza Garibaldi	9	1
<b>Totale</b>	<b>68</b>	<b>3</b>
<b>SETTORE 11</b>		
Via S. Antonio Abate	37	0
Via Pietro Melchiade	14	1
<b>Totale</b>	<b>51</b>	<b>1</b>
<b>SETTORE 12</b>		
Piazza Aldo Moro	143	2
<b>Totale</b>	<b>143</b>	<b>2</b>
<b>SETTORE 13</b>		
Corso Nazionale (tratto Via Giovanni XXII-Piazza V. Veneto)	39	4
Via Duca D'Aosta	5	1
Via Chiesa Madre	6	0
Via Montegrappa	16	1
Via Galileo Galilei	70	2
<b>Totale</b>	<b>136</b>	<b>8</b>

<b>Comune di Scafati - Provincia di Salerno</b>		
<b>Sosta a pagamento a raso</b>		
<b>SUDDIVISIONE PER SETTORI (ABBONAMENTI)</b>		
<b>Ubicazione</b>	<b>n° stalli</b>	<b>Posti H</b>
<b>SETTORE 14</b>		
Via Martiri D'Ungheria (tratto Via De Gasperi-Via Buccino)	108	3
IACP Martiri D'Ungheria	25	0
Traversa Schettino	21	1
Via Giovanni XXIII	21	1
Via P. Terralavoro	18	2
<b>Totale</b>	<b>193</b>	<b>7</b>
<b>SETTORE 15</b>		
Corso Nazionale (tratto Via Giovanni XXIII-Via Buccino)	32	3
Via Guglielmo Marconi	44	2
Via Enrico Fermi	18	2
Via Armando Diaz	46	4
Via Leonardo da Vinci	19	0
<b>Totale</b>	<b>159</b>	<b>11</b>
<b>SETTORE 16</b>		
Via Martiri D'Ungheria (tratto Via Buccino-Via Capone)	47	3
Via Volturmo	9	0
Via Antonio De Curtis	29	1
<b>Totale</b>	<b>85</b>	<b>4</b>
<b>SETTORE 17</b>		
Corso Nazionale (tratto ingresso Autostrada-Via Marconi)	55	1
Via Ludovico Sicignano	25	1
Via Federico Cozzolino	31	0
Via Giuseppe Vitiello	41	1
<b>Totale</b>	<b>152</b>	<b>3</b>
<b>FUORI SETTORE</b>		
Piazza Romano	25	0
<b>Totale</b>	<b>25</b>	<b>0</b>
<b>Totale generale</b>	<b>2286</b>	<b>81</b>

## **LA POLITICA TARIFFARIA**

La tariffa oraria secondo le indicazioni dell'Amministrazione Comunale rimane invariata rispetto al periodo precedente.

Si interviene invece sulle tariffe degli abbonamenti per residenti e lavoratori che in effetti risultavano molto basse.

La scelta è stata di procedere a gradualità aumenti annui come viene elencato di seguito.

	Giorni	Orario	Tariffa	Abbonamento Residenti	Abbonamento Lavoratori e affini
Zona 1	Feriali	9:00 - 13:00 15:00 – 21:00	€ 1,00 / h	1° anno: 12 €/mese 2° anno: 14 €/mese 3° anno: 16 €/mese 4° anno: 18 €/mese 5° anno: 20 €/mese	1° anno: 18 €/mese 2° anno: 21 €/mese 3° anno: 24 €/mese 4° anno: 27 €/mese 5° anno: 30 €/mese
Zona 2	Feriali	9:00 - 13:00 15:00 – 21:00	€ 0,50 / h	1° anno: 6 €/mese 2° anno: 7 €/mese 3° anno: 8 €/mese 4° anno: 9 €/mese 5° anno: 10 €/mese	1° anno: 12 €/mese 2° anno: 14 €/mese 3° anno: 16 €/mese 4° anno: 18 €/mese 5° anno: 20 €/mese
Zona 3 A.Moro	Feriali e Festivi	9:00 – 24:00	€ 1,00 / h	1° anno: 12 €/mese 2° anno: 14 €/mese 3° anno: 16 €/mese 4° anno: 18 €/mese 5° anno: 20 €/mese	1° anno: 18 €/mese 2° anno: 21 €/mese 3° anno: 24 €/mese 4° anno: 27 €/mese 5° anno: 30 €/mese
Zona 4 A Mercato e Stadio		€ 1,00 forfait	NO	NO	
<b>Mercato:</b> solo domenica e festivi tranne durante le partite al Palamangano <b>Stadio:</b> solo feriali tranne durante le partite					

Di seguito si elencano le strade secondo l'appartenenza alle zone tariffarie.

<b>Strada</b>	<b>Zona</b>	<b>Stalli Blu</b>	<b>Stalli Disabili/Stalli Moto/Bianchi</b>
Via A. Diaz	1	46	4 bianchi
Corso Nazionale *	1	126	20 moto, 8 disabili più 2 a servizio di farmacia
Via Chiesa Madre *	1	6	
Via L. Da Vinci	1	19	
Via G. Galilei *	1	70	7 bianchi + 2 disabili
Piazza Garibaldi	1	9	1 disabile
Via G. XXIII*	1	21	1 disabile
Via Marconi	1	44	2 disabili
Via Martiri d'Ungheria *	1	155	6 disabili più 1 a servizio di farmacia
Via P. Melchiade	1	14	1 disabile più 2 stalli autobus + 10 stalli moto
Via Montegrappa	1	16	1 disabile
Via Roma	1	33	2 disabili
Piazza V. Veneto/ via Duca d'Aosta*	1	5	1 disabile
IACP Martiri d'Ungheria	2	25	
Via Abate Cuomo	2	92	1 disabile
Via Bari	2	26	
Via Milano	2	14	1 disabile
Via La Pira	2	43	20 stalli bianchi
Via A. De Curtis	2	29	1 disabile
Via E. Berlinguer	2	50	13 bianchi + 5 disabili
Via Brindisi	2	8	
Via Pascoli	2	15	
Corso Trieste	2	31	1 disabile
Via Dossetti	2	52	10 bianchi
Via Bonaduce	2	44	1 bianco + 3 disabili
Via A. De Gasperi ***	2	99	6 disabili
Via Don Angelo Pagano	2	30	1 disabile
Via Europa	2	10	1 disabile
Via E. Fermi	2	18	2 disabili
Via F. Cozzolino	2	31	10 bianchi
Viale Della Gloria **	2	100	30 bianchi + 6 disabili
Via G. B. Casciello **	2	181	40 bianchi + 2 disabili
Via Genova	2	26	1 disabile
Via Boccaccio	2	10	
Via Petrarca	2	9	
Via G. Vitiello	2	41	1 disabile
Via G. Cavallaro	2	32	
Via Sturzo	2	63	5 bianchi + 2 disabili
Via Togliatti	2	64	10 bianchi + 2 disabili
Via Matteotti	2	54	15 bianchi + 2 disabili
Via L. Sicignano	2	25	10 bianchi + 1 disabile

Via A. Manzoni	2	13	1 disabile
Via Madonna delle Grazie	2		
Via Poggiomarino	2	37	5 bianchi
Via Palermo	2	6	
Via Passanti	2	49	2 disabili
Via O. Catalano	2	11	
Largo Nappi	2	3	
Via Niglio	2	54	4 disabili
P.zza Trento	2	7	
Via S. A. Abate	2	37	10 stalli bianchi
T.sa Schettino	2	21	5 bianchi + 1 disabile
Via Terralavoro	2	18	2 disabili
Via Volturno	2	9	
Via D. Alighieri	2	44	
Piazza Madonna De' Bagni	2	23	1 disabile
T.sa Brunelleschi	2		10 bianchi
Parcheggio Aldo Moro	3	143	2 disabili
Piazzetta Romano/Stadio	4	25	
<b>TOTALI</b>		<b>2318</b>	<b>201 stalli bianchi, 30 stalli moto, 81 stalli disabili</b>

*\* **NOTA:** nelle strade contrassegnate da un asterisco, che si contraddistinguono per l'elevata rotazione dell'occupazione degli stalli di sosta, non sarà possibile la sosta ad abbonati (anche residenti nella zona attraversata da queste strade) che volendo usufruire dell'abbonamento residente, dovranno parcheggiare nelle zone limitrofe.*

*\*\* **NOTA:** nelle strade contrassegnate da due asterischi è prevista l'ulteriore sosta a pagamento durante i giorni festivi con tariffa a forfait di 1 € (un euro).*

*\*\*\* **NOTA:** nelle strade contrassegnate da tre asterischi la tariffa è promiscua. In via A. De Gasperi, il tratto di strada tra l'incrocio di via C. Battisti e via don A. Pagano, la tariffa è 1 €/h, il resto è 0,50 €/h).*

***NOTA:** il piazzale M. Polo (Mercato), in cui potenzialmente possono prevedersi 500 stalli, di norma si tiene il mercato settimanale il martedì, per cui sono di difficile coesistenza la doppia segnaletica orizzontale per la sosta e per le piazzole dei mercanti. Tuttavia sarà cura del partner operativo d'intesa con il committente organizzare se possibile la sosta, quando consentita.*

*In ogni caso, compatibile con altre manifestazioni, è prevista nell'area, ai fini di garantire l'ordine pubblico, quando è soppressa la sosta, anche parziale, in viale Della Gloria e in via GB Casciello, la sosta a pagamento con la relativa tariffa forfetizzata, nei giorni di Ognissanti e dei Morti, 1 e 2 novembre. Nell'area IACP possono essere utilizzati solo abbonamenti.*

### **Tecnologie utilizzate per la regolamentazione della sosta**

La regolamentazione della sosta avviene attraverso l'utilizzo esclusivo di tecnologie automatiche:

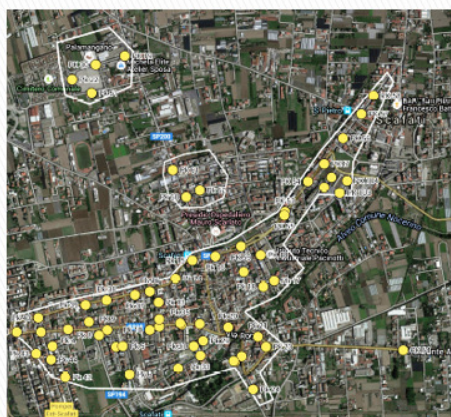
- ✓ Parcometri per i parcheggi su strada
- ✓ Casse automatiche per i parcheggi fuori strada

L'utilizzo di queste tecnologie permette di evitare la creazione di una rete di vendita di ticket cartacei.

La situazione attuale prevede l'uso di 51 parcometri e una cassa automatica per il parcheggio di P.le Aldo Moro.

## regolamentazione della sosta

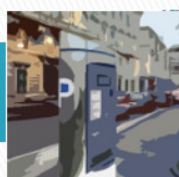
FUNZIONANTI 51



► Piazzale A. Moro



PARCOMETRI



CASSA  
AUTOMATICA

Parcheggio a sbarra



Nel nuovo progetto sono previsti un numero leggermente superiore di parcometri 55, in quanto anche a fronte di un leggero aumento di posti auto, vi è un aumento di strade in cui è presente il servizio di sosta a pagamento.

E' previsto il completo rinnovo dei parcometri in funzione della volontà da parte ACSE di dotarsi di un sistema che permetta il controllo in remoto in tempo reale attraverso un sistema informatico di ultima generazione.

Purtroppo i parcometri attualmente in dotazione non risultano essere in condizione di essere aggiornati con tale tecnologia per cui sarà (eventualmente non si trovino soluzioni tecnologiche che permettano di utilizzare gli attuali parcometri) necessario avere la disponibilità di parcometri nuovi o al limite usati (ma rigenerati, in modo tale da avere costi di investimento più contenuti) che prevedano il sistema informatico richiesto.

### **INTERVENTO GESTORE OPERATIVO**

#### **CONTROLLO DELLA SOSTA A PAGAMENTO**

Grazie al recepimento della figura dell'"ausiliario del traffico" nella L.127/97 "Bassanini" e successive modificazioni, i dipendenti della Società di gestione della sosta potranno essere abilitati ad effettuare l'accertamento di violazione al CdS delle infrazioni statiche relative alla sosta a pagamento nelle aree oggetto della gestione. In tal modo sarà possibile offrire un importante ausilio all'attività del Corpo di Polizia Municipale, che potrà procedere alla notifica dell'accertamento effettuato.

Ma nell'ambito del prossimo appalto si perverrà ad una **modifica delle modalità di applicazione delle sanzioni per omesso pagamento e mancato rinnovo del ticket, nei termini che seguono:**

1. Se la sosta viene effettuata omettendo l'acquisto del ticket, deve essere necessariamente applicata la sanzione di cui all'art. 7, comma 14 del Codice della Strada;
2. Se invece viene acquistato il ticket ma la sosta si protrae oltre l'orario per cui è stata corrisposta la tariffa viene istituita una tariffa di penalità per il mancato rinnovo del pagamento della sosta che si differenzia nel modo che segue.
  - a) Viene elevato un avviso di pagamento di tariffa di penalità che dovrà essere pagato entro le ore 23:59 del giorno di accertamento mediante parcometro;
  - b) La tariffa di penalità da applicare tiene conto dei criteri di adeguatezza e ragionevolezza della sanzione ed è determinata in:
    - **€ 6,00 per la zona tariffaria 1** (importo comprensivo del corrispettivo della sosta dovuto);
    - **€ 4,00 per la zona tariffaria 2** (importo comprensivo del corrispettivo della sosta dovuto);
  - c) Il pagamento della tariffa di penalità permette la sosta sullo stesso stallo in cui è stato accertato l'omesso rinnovo fino alle ore 13:00, se l'accertamento è stato effettuato dalle ore 9:00 alle ore 12:59, ovvero fino alle ore 21:00 se l'accertamento di mancato rinnovo è avvenuto dalle ore 15:00 alle ore 20:59.

- d) a seguito del pagamento del ticket di penale di € 6,00/€4,00 al parcometro l'utente entro 3 gg presenta il ticket all'ufficio preposto dell'ACSE, sul ticket deve essere scritta la targa dell'auto a cura dell'utente, l'addetto dell'ufficio provvede a rilasciare una ricevuta o stesso sull'accertamento provvede all'annullamento previa iscrizione del numero di ticket pagato e ad annullare l'accertamento evitando così l'inoltro dello stesso all'ufficio della Polizia Municipale
- e) Nel caso in cui l'ausiliare della sosta rilevi per la medesima autovettura nel medesimo stallo il mancato pagamento del rinnovo della sosta sia nel periodo antimeridiano che in quello pomeridiano, verranno emessi due avvisi di pagamento di tariffa di penalità.
- f) Qualora l'utente non provveda ad effettuare il pagamento della tariffa di penalità entro le ore 23:59 del giorno di accertamento, verrà trasmesso l'avvio di procedimento amministrativo ai sensi della L. 241/1999 al Comando di Polizia Locale che provvederà ad applicare la sanzione amministrativa pecuniaria in ottemperanza all'art. 7, comma 14 del Codice della strada.

I corrispettivi della tariffa di penalità, in quanto comprendenti il corrispettivo dovuto per la sosta, saranno in capo al gestore del servizio di sosta a pagamento.

I proventi derivanti dalle sanzioni del Codice della strada saranno di esclusiva competenza del Comune di Scafati. A fronte degli accertamenti per mancato pagamento, verrà riconosciuto al gestore della sosta, in virtù dei mancati introiti, un **rimborso delle spese di gestione delle sanzioni di € 9,00** per ogni verbale di accertamento effettivamente pagato.

#### **TIPOLOGIA DELL'INTERVENTO DEL GESTORE OPERATIVO**

- gestione onnicomprensiva con assunzione diretta di tutti i costi ed oneri di gestione, nessun onere a carico del Comune;

#### Fornitura dei seguenti servizi:

- direzione esecutiva interventi
- distribuzione sistemi di pagamento della sosta
- segnaletica verticale e orizzontale

- manutenzione ordinaria e calendariale impianti e segnaletiche
- manutenzione straordinaria impianti e segnaletiche
- interventi di implementazione attrezzature o ripristino in seguito ad atti vandalici
- informazione all'utenza;
- controllo delle aree assegnate, con accertamento delle violazioni al CdS e segnalazione dei comportamenti illeciti non rientranti nei compiti degli Ausiliari del Traffico alla autorità di Polizia Municipale;
- amministrazione
- controllo di gestione e statistica
- assunzione costi e oneri finanziari in regime di autofinanziamento dell'operazione

## CONTO ECONOMICO

## **PROIEZIONE RICAVI ANNUI**

La previsione dei ricavi si è ottenuta attraverso l'analisi di quanto avvenuto nel corso degli anni nella gestione AIPA del sistema sosta a pagamento nella città di Scafati e dell'ulteriore periodo di affidamento transitorio necessario per il nuovo affidamento "*in house providing*" ad ACSE e il nuovo Bando di Gara per il periodo 2016-2020.

Nell'allegato si può trovare l'elenco degli incassi dei singoli parcometri/cassa automatica.

Nella valutazione e la successiva previsione dei ricavi annui si è tenuto conto che:

- la situazione che viene simulata è a regime, si potrà ottenere in un periodo di tempo abbastanza breve (1 o 2 mesi), considerando che le risorse umane utilizzate hanno già vissuto un cambio di gestione e quindi la sicurezza di avere un gestore per un periodo abbastanza lungo (minimo 5 fino ad un massimo di 8 secondo le indicazioni della gara d'appalto) permetterà di recuperare una produttività ottimale;
- si è verificato che in base all'attività svolta negli ultimi 5/6 anni ci sono stati dei livelli di produttività non ottimali;
- si può prevedere un efficientamento del sistema graduale e ragionevole;
- ci sono delle nuove strade in cui viene prevista la sosta a pagamento ed un lieve aumento dei posti auto a pagamento;
- viene previsto un graduale aumento delle tariffe degli abbonamenti per residenti e lavoratori;
- viene introdotto un sistema sanzionatorio per gli utenti che non riescono ad effettuare il pagamento per il prolungamento della sosta, per non penalizzare coloro che pur avendo pagato un periodo di sosta potrebbero essere multati per non aver avuto possibilità di acquistare un nuovo ticket per prolungare la sosta a pagamento; si permette in questa particolare situazione di pagare un periodo di sosta forfettario come sanzione evitando però l'elevazione dell'accertamento di violazione ed il successivo pagamento della multa.

Gli incassi degli anni passati denotano una certa stabilità per gli anni dal 2010 al 2012, dove si raggiunge il massimo di incasso intorno ai € 522.000, per poi decrescere sensibilmente negli anni successivi, come si può notare nella tabella seguente.

<b>ANNO</b>	<b>INCASSO</b>
<b>2009</b>	<b>€ 53.816,02</b>
<b>2010</b>	<b>€ 506.639,25</b>
<b>2011</b>	<b>€ 519.941,85</b>
<b>2012</b>	<b>€ 522.250,10</b>
<b>2013</b>	<b>€ 452.116,78</b>
<b>2014</b>	<b>€ 313.970,00</b>

La decrescita degli ultimi anni si può giustificare dalla situazione di incertezza nella gestione dovuta sia all'approssimarsi della fine dell'appalto sia dalla situazione societaria di difficoltà che ha subito la società di gestione AIPA.

Tale situazione si è riflessa direttamente sulla gestione del sistema e in particolare delle risorse umane, così da avere un vistoso calo delle entrate nell'ultimo anno 2014, pari a circa il 40% in meno rispetto all'anno migliore 2012. Il dato viene confermato dagli incassi degli abbonamenti, che come si può vedere sono in costante calo dal 2010, primo anno di gestione.

Ciò a confermare che non vi è stato da parte del Gestore della sosta una fidelizzazione del cliente residente e lavoratore, che pur avendo un'agevolazione importante ha preferito rischiare l'elevazione dell'accertamento di violazione da parte dell'Ausiliario del Traffico piuttosto che avere un esborso mensile e avere l'opportunità di sostare senza limite nel settore di competenza. Anche in questo caso si ha una decrescita negli incassi del 40% nell'ultimo anno di gestione rispetto all'anno migliore che in questo caso era il 2010.

Abbonamenti	Totale	Media Mensile
<b>2009</b>	<b>€ 15.045</b>	<b>€ 7.522</b>
<b>2010</b>	<b>€ 54.950</b>	<b>€ 4.579</b>
<b>2011</b>	<b>€ 49.479</b>	<b>€ 4.123</b>
<b>2012</b>	<b>€ 44.975</b>	<b>€ 3.747</b>
<b>2013</b>	<b>€ 34.937</b>	<b>€ 2.911</b>
<b>2014</b>	<b>€ 30.000</b>	<b>€ 2.569</b>

Giustificazioni rispetto all'andamento degli incassi possono essere ricavati dall'andamento della gestione e indice di particolare rilevanza in questo senso è proprio il numero di accertamenti di violazione elevati dagli Ausiliari del Traffico.

ANNO	Multe /anno	Multe / giorno
<b>2009</b>	<b>1.663</b>	<b>48</b>
<b>2010</b>	<b>5.883</b>	<b>20</b>
<b>2011</b>	<b>2.797</b>	<b>9</b>
<b>2012</b>	<b>5.489</b>	<b>18</b>
<b>2013</b>	<b>2.753</b>	<b>9</b>
<b>2014</b>	<b>2.937</b>	<b>10</b>

L'andamento dei dati sembra altalenante, ma il dato del 2010 e del 2012 con un numero di accertamenti di violazione che superano abbondantemente le 5.000 multe l'anno, fa capire quanto sia importante il controllo del territorio da parte degli Ausiliari della sosta per il successo e la buona riuscita del sistema di gestione.

I dati in un'analisi più approfondita non sembrerebbero così entusiasmanti: considerando circa 300 giorni lavorativi si sono elevate meno di 20 multe giorno il massimo della produzione degli ausiliari nel 2010 e circa 18 nel 2012.

Se si considerano i 10 Ausiliari della sosta in attività nel periodo di riferimento che ce ne siano stati almeno 7 in servizio effettivo (considerando ferie, malattie, ecc.): si ottiene che ogni Ausiliario eleva nel 2010 circa 3 multe al giorno, che in termini di produttività non è un risultato di livello ottimale.

Dal punto di vista teorico il sistema di pagamento della sosta funzionerebbe in maniera perfetta se tutti gli automobilisti pagassero il ticket della sosta per il tempo effettivo di sosta, e in questo caso gli Ausiliari non sarebbero in condizioni di elevare multe.

Questo però sarebbe vero se l'utente avesse l'impressione di un controllo efficiente e ciò comporterebbe che nel tempo si avrebbe un andamento:

1. di crescita degli incassi
2. e diminuzione del numero di multe.

Nel nostro caso si è verificato invece:

1. diminuzione delle multe
2. ma una corrispondente diminuzione degli incassi.

Il che indica che l'utenza è stata indotta a credere che era possibile evitare il pagamento del ticket in quanto il controllo non era efficiente.

Quanto sopra ci dà indicazioni relativamente ad un possibile aumento degli incassi in ragione di un efficientamento del sistema in termini di produttività del controllo da parte degli Ausiliari della sosta.

Si è ipotizzato di partire da un incasso minimo che potrebbe essere quello del migliore anno sia in termini di incassi da tariffa oraria che per quello degli abbonamenti (anche con una leggera flessione in termini di posti auto a pagamento, appena l'1%):

- incasso da tariffa oraria (parcometri+cassa automatica) € 520.000
- incasso da abbonamenti € 55.000

per un totale di incassi di partenza di € 575.000.

L'efficientamento ipotizzabile è indotto anche dal nuovo sistema di gestione delle sanzioni.

Si è ipotizzato che l'effetto dell'efficientamento sia decrescente negli anni di gestione futuri, secondo quanto indicato nella tabella che segue

		Incasso da sosta oraria	
Incasso migliore passata gestione		€ 520.000,00	
efficientamento			
2016	10,0%	€	572.000,00
2017	6,0%	€	606.320,00
2018	3,0%	€	624.509,60
2019	1,50%	€	633.877,24
2020	0,75%	€	638.631,32

Per quanto riguarda gli incassi da abbonamenti si prevede un miglioramento in funzione degli aumenti previsti negli anni, come da tabella seguente.

Incasso migliore passata gestione		€ 55.000,00	
	Aumenti		
2016	16,67%	€	64.166,67
2017	14,29%	€	73.333,33
2018	12,50%	€	82.500,00
2019	11,11%	€	91.666,67
2020	10,00%	€	100.833,33

Quindi in totale negli anni gli incassi previsti

	Sosta	Abbonamenti	Totale	Netto (tot-iva)
2016	€ 572.000,00	€ 64.166,67	€ 636.166,67	€ 496.210,00
2017	€ 606.320,00	€ 73.333,33	€ 679.653,33	€ 530.129,60
2018	€ 624.509,60	€ 82.500,00	€ 707.009,60	€ 551.467,49
2019	€ 633.877,24	€ 91.666,67	€ 725.543,91	€ 565.924,25
2020	€ 638.631,32	€ 100.833,33	€ 739.464,66	€ 576.782,43

Per quanto concerne gli introiti da sanzioni, ricordando che nell'anno con maggiore produttività si sono elevati circa 6.000 accertamenti di violazione da parte degli Ausiliari della sosta, si ritiene di dover raggiungere almeno un livello pari al doppio di accertamenti in un anno.

Ipotizzando quindi che vi sia una eguale ripartizione tra multe per evasione totale del pagamento della sosta (€ 9,00 in termini di rimborso spese) e sanzioni per mancato rinnovo del ticket già pagato (€ 6,00 o € 4,00 a seconda delle tariffe di sosta).

Ponendo, in maniera cautelativa, la percentuale di riscossione delle multe da parte di Comune di Scafati pari al 60%.

Si ottiene come risultato per l'anno 2016:

- ✓  $(6.000 \times 66,667\%) \times € 9,00 = € 36.000,00$  rimborso spese x multe
- ✓  $6.000 \times € 5,00 = € 30.000,00$  sanzioni x mancato rinnovo del ticket

Complessivamente gli introiti dalle multe e sanzioni sarebbero previsti in € 66.000,00.

Quindi gli incassi totali negli anni si possono riassumere in

anno	incasso totale	incasso netto iva
2016	€ 702.166,67	€ 547.690,00
2017	€ 745.653,33	€ 581.609,60
2018	€ 773.009,60	€ 602.947,49
2019	€ 791.543,91	€ 617.404,25
2020	€ 805.464,66	€ 628.262,43
Incasso totale netto iva dei 5 anni		<b>€ 2.977.913,77</b>

## **PREVISIONE COSTI ANNUI**

### **ACSE**

La società del Comune di Scafati assumerà su di se tutta la parte di attività che riguarda:

- monitoraggio e controllo dell'intero servizio, attraverso un sistema informatico presente in ACSE e fornito dall'appaltatore che accede in tempo reale ai dati della gestione del partner e relativi al servizio, quali:
  - incassi globali e per singola unità di riscossione (parcometri, casse automatiche, etc)
  - abbonamenti;
  - tariffe di penalità (c.d. multini);
  - multe
  - qualsiasi altro dato significativo della gestione del servizio
- interfaccia con il Comune di Scafati
- campagne di comunicazione e pubblicità con gli utenti;
- rilascio del N.O. all'appaltatore per gli abbonamenti e le esenzioni al pagamento del ticket;
- eventuali iniziative intraprese a favore dell'utenza.

Le attività precedenti saranno effettuate direttamente da personale ACSE.

La copertura dei costi del servizio verrà ottenuta attraverso l'inserimento nella gara di:

- un importo annuo minimo garantito, indipendente dall'incasso annuo complessivo del sistema di sosta a pagamento, pari a € 50.000,00;
- un aggio calcolato come percentuale minima a base di gara pari almeno al 5%, in rialzo, dell'importo complessivo degli incassi.

## **LA DITTA APPALTATRICE**

Per quanto concerne invece le attività previste lasciate al partner gestore della sosta sono:

- incasso proventi abbonamenti, sosta a raso e fuori strada comprensivo delle operazioni di scassetto e versamento degli introiti su Conto Corrente dedicato intestato all'appaltatore con l'accesso al committente per i necessari controlli;
- gestione del controllo della sosta a pagamento mediante il personale ausiliario della sosta e la manutenzione ordinaria e straordinaria di installazioni, segnaletica orizzontale e verticale ed impianti;
- gestione della pulizia delle infrastrutture necessarie per l'espletamento del servizio, quali parcometri, segnaletica verticale;
- gestione del parco abbonati, emissione e controllo abbonamenti;
  - front office e rapporti con gli utenti.

Per quanto concerne il controllo della sosta nel bando di gara sarà prevista la cosiddetta clausola sociale, per cui l'aggiudicatario deve impegnarsi ad assorbire ed utilizzare prioritariamente nell'espletamento del servizio i lavoratori che già vi erano adibiti compatibilmente con l'organizzazione dell'impresa subentrante e con le esigenze tecnico-organizzativo o di manodopera previste. Attualmente sul cantiere di Scafati vengono impegnati con contratto a tempo determinato part time (32 ore settimanali) n° 10 ausiliari della sosta più un addetto alla manutenzione parcometri con contratto a tempo determinato full time (40 ore settimanali).

Inoltre esclusivamente per le operazioni di pulizia e manutenzione vengono utilizzate sette unità operative appartenenti alla Cooperativa Parcheggiatori Scafatesi con apposito contratto di servizio dell'importo mensile di corrispondente di € 7.073, 77 oltre IVA.

Il costo complessivo stimato per una gestione con gli operatori sopra elencati (anche in base alle indicazioni avute dall'ACSE relativamente alla precedente gestione AIPA) è di ca. € 370.000,00 annue.

Ai costi del personale possono essere aggiunti dei costi operativi, stimati in ca. € 15.000,00, relativi al funzionamento, quindi l'ammortamento dei palmari

utilizzati per la gestione delle multe, le casacche (o altro che renda riconoscibile gli ausiliari della sosta), ecc.

Ulteriori costi per la società di gestione riguardano le tecnologie utilizzate per il pagamento della sosta: parcometri e sistema automatico per l'area fuori strada di Piazzale A. Moro.

Per i parcometri è prevista la sostituzione per avere la disponibilità di strumenti che possano dare informazioni in tempo reale sull'andamento degli incassi e conseguentemente sull'efficienza dell'attività della ditta appaltatrice.

Gli investimenti per il rinnovo dei 55 parcometri previsti è probabilmente troppo oneroso in termini di strumenti nuovi, ma il mercato oggi offre la disponibilità di parcometri usati e rigenerati (da ditte specializzate o dal produttore stesso) che hanno costi più accessibili pur mantenendo ottime funzionalità.

Quindi verrà lasciato alla fase di gara la possibilità dell'offerta di tecnologie nuove o usate per il sistema della sosta della città di Scafati.

Nel caso minimo di tecnologie già utilizzate e rigenerate i costi complessivi per 55 parcometri possono essere stimati intorno a € 137.500,00, per un ammortamento annuo di ca. € 27.500,00. Per strumenti nuovi il costo si può aggirare intorno al doppio del costo precedente.

Il costo del sistema informatico di centralizzazione degli incassi è di ca. € 10.000,00 annui.

Le attività operative su strada previste per l'appaltatore sono:

1. di gestione dei parcometri (scassetamento delle monete, smaltimento presso istituti di credito, ecc)
2. di manutenzione ordinaria e straordinaria dei parcometri (nel primo anno si ritiene che ci sia un periodo di garanzia)
3. di manutenzione ordinaria e straordinaria del sistema automatico del parcheggio fuori strada;
4. di manutenzione della segnaletica orizzontale (con rifacimento almeno due volte anno) e verticale.

Per tutte le attività precedenti sono previsti costi per ca. € 38.000,00 nel primo anno (periodo di garanzia dei parcometri acquistati) e € 63.000,00 negli anni successivi.

Di seguito vengono riassunti i costi sopra descritti.

Quindi riportati complessivamente per i 5 anni dell'appalto a cui sono stati aggiunte le imposte, per un totale complessivo stimato di costo del sistema di **€ 2.964.362,47**.

Quindi nel quinquennio di appalto si ottiene una copertura totale dei costi considerando che gli incassi stimati sono di **€ 2.977.913,77**, come viene evidenziato nell'ultima tabella.

PREVISIONE COSTI ANNUI ^^^^SISTEMA A REGIME^^^^		
	1° anno	Anni successivi
<b>COSTI TOTALI</b>	<b>€ 545.698,33</b>	<b>€ 571.657,67</b>
<b>ACSE (costi di gestione)</b>	<b>€ 85.198,33</b>	<b>€ 86.157,67</b>
<b>Aggio 5% Fatturato</b>	<b>€ 35.198,33</b>	<b>€ 36.157,67</b>
Personale ACSE	€ 50.000,00	€ 50.000,00
Backoffice per sanzioni multino (part time)		
Ragioneria (pagamenti gestore, fiscalità, ecc) (part time)		
Responsabile (part time)		
<b>GESTORE DELLA SOSTA (costi di gestione)</b>	<b>€ 423.000,00</b>	<b>€ 448.000,00</b>
Personale (Ausiliari+coop)	€ 370.000,00	€ 370.000,00
Costi operativi del personale (palmari, fratini , ecc)	€ 15.000,00	€ 15.000,00
Gestione parcometri e cassa automatica e segnaletica	€ 38.000,00	€ 63.000,00
Scassetamento		
Smaltimento delle monete e accredito in banca		
Contazione e registrazione (con report dell'andamento degli incassi)		
Manutenzione ordinaria parcometri (programmata)		
Manutenzione straordinaria (risoluzione entro 10gg)		
Manutenzione SISTEMA Varioflex cassa automatica		
Segnaletica (manutenzione ordinaria, ripasso 2 volte annue intervento su verticale)		
<b>Investimenti</b>	<b>€ 37.500,00</b>	<b>€ 37.500,00</b>
Parcometri USATI (55) (ammortamento annuo)		
Sistema centralizzato incassi		

Quindi i costi totali negli anni si possono riassumere in

anno	Costi totali di gestione	Imposte	Costi di gestione + imposte
2016	€ 543.198,33	€ 27.244,10	€ 570.442,43
2017	€ 569.157,67	€ 28.473,64	€ 597.631,31
2018	€ 569.157,67	€ 29.197,70	€ 598.355,37
2019	€ 569.157,67	€ 29.658,19	€ 598.815,86
2020	€ 569.157,67	€ 29.959,83	€ 599.117,50
<b>TOTALE</b>	<b>€ 2.819.829,00</b>	<b>€ 144.533,46</b>	<b>€ 2.964.362,47</b>

**CONTO ECONOMICO PROSPETTICO  
DEI 5 ANNI  
- RIASSUNTIVO-**

<b>RICAVI SOSTA</b>	<b>€ 2.977.913,77</b>
<b>COSTI DI GESTIONE</b>	<b>€ 2.819.829,00</b>
<b>IMPOSTE</b>	<b>€ 144.533,46</b>
<b>RISULTATO DI GESTIONE</b>	<b>€ 13.551,31</b>